



## КОМИССИЯ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ ИСИЛЬКУЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

### ПРОТОКОЛ

заседания комиссии по противодействию коррупции в органах местного самоуправления Исилькульского муниципального района

от 22 июня 2016 года

№ 2

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ: Лямзин Александр Иванович	-	глава Исилькульского муниципального района, председатель комиссии
ПРИСУТСТВОВАЛИ: <u>Члены комиссии</u> Барсукова Наталия Николаевна	-	начальник организационного отдела, секретарь комиссии
Калиниченко Олег Николаевич	-	начальник Управления сельского хозяйства Администрации муниципального района
Комарова Татьяна Сергеевна	-	заместитель главы Администрации по организационно-кадровым вопросам
Гаврюшкевич Олег Геннадьевич	-	начальник ОМВД России по Исилькульскому району
Минина Елена Николаевна	-	начальник экономического отдела Администрации муниципального района
Трофимов Павел Владимирович	-	заместитель главы Администрации муниципального района по вопросам строительства и ЖКХ
Семенов Александр Леонидович	-	заместитель главы Администрации муниципального района по социальным вопросам
Сахань Ольга Владимировна	-	редакция «Знамя»

#### ОТСУТСТВОВАЛИ:

Буякова Ж.А., Минеев Ю.Н., Захаренко Н.Н.

#### ПРИГЛАШЕНЫ:

- Бредгауэр Татьяна Анатольевна, и.о. начальника управления культуры,
- Малашенко Александр Леонидович, начальник управления образования,
- Давыдов Владимир Валентинович, главный врач БУЗОО Исилькульской ЦРБ,
- Туров Владимир Анатольевич, глава Солнцевского сельского поселения.

#### Отсутствовал:

Туров В.А.

## ПОВЕСТКА ДНЯ

1. О состоянии работы по противодействию коррупции в Солнцевском сельском поселении.

2. О результатах исполнения муниципальными служащими Исилькульского муниципального района обязанности по предоставлению сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за 2015 год.

3. О результатах работы по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Администрации Исилькульского муниципального района в первом полугодии 2016 года.

4. Об устранении выявленных при проверках нарушений в сфере управления культуры.

5. Об устранении выявленных при проверках нарушений в сфере управления образования.

6. О мерах по противодействию коррупции, принимаемых в сфере здравоохранения Исилькульского муниципального района

*По первому вопросу выступил:* А.И. Лямзин, глава муниципального района, с предложением о переносе рассмотрения вопроса «О состоянии работы по противодействию коррупции в Солнцевском сельском поселении» на следующее заседание комиссии, в связи с отсутствием главы Солнцевского сельского поселения В.А. Турова.

*Решили:*

Рассмотреть вопрос «О состоянии работы по противодействию коррупции в Солнцевском сельском поселении» на следующем заседании комиссии.

*По второму вопросу выступила:* Барсукова Наталия Николаевна – начальник организационного отдела Администрации Исилькульского муниципального района, которая сообщила, что в соответствии со статьей 15 Федерального Закона от 02.03.2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» граждане, замещающие должности муниципальной службы обязаны ежегодно представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Непредставление данных сведений, либо представление заведомо недостоверных или неполных сведений является правонарушением, влекущим увольнение с муниципальной службы.

В марте - апреле 2016 года в организационный отдел Администрации Исилькульского муниципального района представили сведения о доходах и принадлежащем им имуществе 117 муниципальных служащих, в том числе 38 муниципальных служащих Администрации Исилькульского муниципального района ( в том числе глава муниципального района), 6 - Исилькульского городского поселения, - 31 от муниципальных служащих сельских поселений, 16 - Комитета финансов и контроля, 3- Управления культуры, 6 - Управления сельского хозяйства, 17 - Управления образования. Согласно Постановлению

Администрации Исилькульского муниципального района № 788 от 09.06.2012г. «Об утверждении Порядка размещения и представления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих муниципальные должности, муниципальных служащих Исилькульского муниципального района Омской области, их супругов и несовершеннолетних детей» Вся информация о доходах и об имуществе была размещена на Сайте Администрации Исилькульского муниципального района.

В связи с изменениями внесенными №303 ФЗ от 03.11.2015года в №273 ФЗ от 25.12.2008 г. , решением Совета Исилькульского муниципального района Омской области №103 от 20.04.2016г. "Об утверждении Положения депутатами Совета Исилькульского муниципального района Омской области сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера" депутатами Совета сдаются сведения о доходах и расходах, а так же их супруга (супруги) и несовершеннолетних детей. На уровне всех поселений приняты нормативно правовые акты, устанавливающие порядок представления сведений о доходах, как депутатами поселений, так и главами поселений. За 2015 год были сданы сведения лицами, замещающими муниципальные должности в количестве 141 справки из них 129 депутатами.

Вся информация о доходах и об имуществе размещена на официальном сайте до 30 апреля 2016 года.

*Е.Н. Минина:* все муниципальные служащие сельских поселений предоставляют сведения?

*Н.Н. Барсукова:* да, все.

*А.И. Лямзин:* сложности были при предоставлении сведений о доходах депутатами.

*Решили:*

1. Информацию принять к сведению.

*По третьему вопросу выступила:* Комарова Татьяна Сергеевна, заместитель главы Администрации по организационно-кадровым вопросам, которая сообщила, что с 01.01.2016 г. по 14.06.2016г. Администрацией Исилькульского муниципального района издано 307 постановлений и 238 распоряжения по различным вопросам деятельности.

Все издаваемые муниципальные правовые акты проходят антикоррупционную экспертизу. Из прокуратуры района в адрес Администрации Исилькульского муниципального района за указанный период времени поступило 11 актов прокурорского реагирования.

Указаний со стороны прокуратуры района на наличие в муниципальных правовых актах Администрации Исилькульского муниципального района коррупциогенных факторов нет.

Из поступивших: протест прокуратуры района « На постановление Администрации муниципального района от 09.06.2012 года №780» (которым утверждено Положение о комиссии по урегулированию конфликта интересов в органе местного самоуправления), протест прокуратуры района « На постановление Администрации Исилькульского муниципального района от 13.05.2015 года за №362» (которым утвержден административный регламент по осуществлению муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения), протест прокуратуры района « На постановление

Администрации Исилькульского муниципального района от 13.05.2015 года за №363» (которым утвержден административный регламент по исполнению муниципальной функции «Осуществление муниципального земельного контроля на территории сельских поселений»), представление прокуратуры «Об устранении нарушений законодательства о теплоснабжении», представление прокуратуры района « Об устранении нарушений законодательства о порядке рассмотрения обращений граждан, законодательства о теплоснабжении», представление « Об устранении нарушений законодательства о местном самоуправлении», представление « Об устранении нарушений законодательства о жилищных правах граждан», представление прокуратуры «Об устранении нарушений законодательства о муниципальной собственности», представление прокуратуры «Об устранении нарушений законодательства о гражданской обороне», представление прокуратуры «Об устранении нарушений законодательства обеспечивающего защиту прав предпринимателей в сфере инвестиционной деятельности», представление прокуратуры «Об устранении нарушений законодательства в жилищно-коммунальной сфере, законодательства о противодействии терроризму», представление прокуратуры «Об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд и бюджетного законодательства».

Указанные замечания в актах прокурорского реагирования приняты к сведению, приняты исчерпывающие меры, направленные на устранение выявленных нарушений и недопущению их вновь.

За аналогичный период прошлого года из прокуратуры района в адрес Администрации Исилькульского муниципального района поступило 6 актов прокурорского реагирования, из числа которых не указывалось на нарушения, носящие коррупционный характер.

Издаваемые Администрацией муниципального района проекты нормативно-правовых актов направляются в межрайонную прокуратуру для проведения антикоррупционной экспертизы и проверки законности. Замечаний со стороны межрайонной прокуратуры не поступало.

В соответствии с Законом Омской области от 27.11.2008г. №1111- ОЗ «О порядке организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Омской области», копии муниципальных нормативных правовых актов органов местного самоуправления Исилькульского муниципального района Омской области ежемесячно и без замечаний направляются в отдел по ведению регистра муниципальных нормативных правовых актов Главного государственного-правового управления Омской области.

*Решили:*

1. Информацию принять к сведению.

*По четвёртому вопросу выступила:* Бредгауэр Татьяна Анатольевна, и.о. начальника управления культуры, которая сообщила, что на основании выписки из протокола заседания комиссии по противодействию коррупции в органах местного самоуправления Исилькульского муниципального района № 1 от 21.03.2016г., в ходе проверки Комитета финансов и контроля установлены следующие нарушения:

- недоначислены отпускные (нарушена статья 173, 177 Трудового кодекса Российской Федерации. При предоставлении учебного отпуска художественному руководителю МБУ «Дворец культуры имени В.В. Радула», Мордовец М.А. не оплачен один день учебного отпуска на сумму 655, 72 руб). Бухгалтерией МКУ «Центр финансового- экономического, бухгалтерского и хозяйственного обеспечения учреждений культуры» все нарушения устранены доначисление за один день учебного отпуска произведено до 27 ноября 2015 года.

- получены в подотчет денежные средства (суточные) передавались другому лицу в сумме 7870, 40 руб. (Нарушено Указание Центрального банка Российской Федерации от 11.03.2014 года № 3210-У:

1) переданы денежные средства директором Буяковой З.В., художественному руководителю МБУ «Дворец культуры имени В.В. Радула», Кек А.В. в сумме 1646, 40 руб., 29 октября 2015 года проведена беседа с подотчетными лицами, На основании приказа Управления культуры № 88 от 28.10. 2015 года, работники, допустившие нарушения привлечены к дисциплинарной ответственности, директору МБУ «Дворец культуры имени В.В. Радула» объявлено замечание;

2) переданы денежные средства заместителем директора Краснобаевой Т.А. преподавателю МБУ ДО «ИДШИ» Ковалеву А.А., в сумме 6224, 00 руб, 20 октября 2015 года проведена беседа с подотчетными лицами, на основании приказа Управления культуры № 86 от 20.10.2015 года, работники, допустившие нарушения привлечены к дисциплинарной ответственности, директору МБУ ДО «Исилькульская детская школа искусств» объявлено замечание.

- к проверке не представлены договора на обеспечение доставки творческих коллективов с другими учреждениями, общая сумма необоснованных расходов составила 14 739, 68 руб. (Нарушен п. 38 Приказа Минфина РФ от 02.07.2010 года № 65-п «Об утверждении Положения об осуществлении Министерством финансов Российской Федерации финансового контроля деятельности подведомственных Министерству финансов Российской Федерации федеральных государственных унитарных предприятий, и их филиалов и представительств» (договора предоставлены до 16 ноября 2015 года, на основании приказа Управления культуры № 89 от 02.11. 2015 года, работники, допустившие нарушения привлечены к дисциплинарной ответственности, директору МБУ «Исилькульская централизованная клубная система» объявлено замечание.

Также, сообщаем о результатах контрольных мероприятий в сфере размещения муниципальных заказов учреждениями культуры, подведомственными Управлению культуры Администрации Исилькульского муниципального района Омской области по состоянию на 01.06.2016 года.

Утвержденные бюджетные ассигнования и внебюджетные денежные средства муниципальными заказчиками, подведомственные Учреждению культуры Администрации Исилькульского муниципального района Омской области, осваивались в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов для государственных и муниципальных нужд, далее Федеральный Закон № 44-ФЗ.

За текущий период 2016 года на закупки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд бюджетными и казенными

учреждениями культуры освоено около 21 983,00 тыс. рублей, заключено 310 договоров гражданско-правового характера.

Закупка у единственного поставщика (без проведения конкурентных способов) на сумму 11 679,00 тыс. руб. и закупка малого объема (по п.4 и п. 5 ч.1 ст.93 №44-ФЗ) – 5 304,00 тыс. руб.

В апреле 2016 года была размещена закупка на поставку цифрового и акустического оборудования для показа 3Д фильмов. На основании протокола подведения итогов, части 13 ст. 69 Федерального закона № 44-ФЗ - электронный аукцион признан не состоявшимся, в связи с тем, что аукционной комиссией принято решение о соответствии требованиям, установленным документацией об электронном аукционе, только одной второй части заявки на участие в нем. Закупка производилась за счет средств федерального бюджета.

В том числе в процентном отношении:

*аукционов в электронной форме – 22%*

*запросов котировок – 0 %*

*закупка у единственного поставщика (без проведения конкурентных способов) – 53%*

*закупка малого объема (по п.4 и п. 5 ч.1 ст.93 №44-ФЗ) – 25%*

В планах Управления культуры размещение совместного аукциона на поставку бумаги, а также электронные аукционы по поставке угля на второе полугодие 2016 года, приобретение ризолина для ремонтных работ в сельских клубах, приобретение кассового оборудования и кресел для оборудования МБУ КДЦ «Победа».

При размещении заказа путем проведения аукциона в электронной форме, по каждому предмету договора (контракта) проводилось обоснование начальной максимальной цены договора (контракта). Приоритетным способом является метод изучения рынка, подтверждающие документы находятся в документации о проведении процедуры торгов.

В Управлении культуры Администрации Исилькульского муниципального района Омской области и всех подведомственных учреждениях культуры изданы приказы о назначении должностного лица, ответственного за осуществление закупок (контрактного управляющего) и должностная инструкция контрактного управляющего, а также созданы приказы о создании комиссии по осуществлению закупок и положение о работе единой комиссии по осуществлению закупок для обеспечения муниципальных нужд.

В соответствии со ст. 100 44-ФЗ, Управление культуры АИМР осуществляет ведомственный контроль в сфере закупок товаров, работ и услуг. Контроль осуществляется по средствам проведения проверок плановых и внеплановых. Для проведения проверок создаются инспекции – группа должностных лиц ответственных за проведение контрольного мероприятия. План – график проверок на 2016 год размещен на официальном сайте Исилькульского муниципального района. За 2015 год Управлением культуры АИМР проведена ведомственная проверка МКУ ЦФЭБ и ХО УК, МБУ ИИКМ, в плане 2016 года проверка МБУ ДО «ИДШИ» и МБУ ДО «Исилькульская ДХШ».

*Решили:*

1. Информацию принять к сведению.

2. Рекомендовано: принимать своевременно меры, по недопущению нарушений.

*По пятому вопросу выступил:* Малашенко Александр Леонидович, начальник управления образования, который сообщил, что в соответствии с приказом Министерства финансов Омской области от 11 апреля 2014года № 34-П «Об утверждении Плана противодействия коррупции в Министерстве финансов Омской области на 2014-2015годы» , приказом КФик № 90 от 30.12.2014 года , постановлением Администрации Исилькульского муниципального района Омской области № 308 от 31.03.2015г. , Управлением образования Исилькульского муниципального района проводились ряд мероприятий направленных на обеспечение законности и эффективности использования бюджетных средств . Однако, по результатам проверок в 2014-2015 годах Комитетом финансов и Контроля были установлены ряд замечаний . По устранению выявленных при проверках нарушений , нами были проведены следующие мероприятия в 2015 году:

- по проверке необоснованности списания бензина ( МБОУ «Кромская ООШ» , МБОУ «Маргенауская СОШ») , можем пояснить следующее : по МБОУ «Кромская ООШ» , проведен исправительный оборот 23.01.2015г. на сумму 50,26 рублей , по МБОУ «Маргенауская СОШ» внесено в кассу 478,10 рублей по приходному кассовому ордеру на сумму излишне списанного бензина . Ответственным сотрудникам указано на усиление контроля за расходованием горюче-смазочных материалов .

- по нарушениям кассовой дисциплины в части не полного заполнения реквизитов приходных кассовых ордеров , оформления двух кассовых документов ( приходные и расходные кассовые ордера ) от одного физического лица в один день , с одной и той же корреспонденцией счетов и целевой статьей экономической классификации расходов , не составление расходных кассовых ордеров при сдаче денежных средств на лицевой счет в банк ( МБОУ «Мясниковская ООШ» , МБУ ДО «Детский сад № 7» , МКУ «ЦХОУ в сфере образования» ). Данные нарушения приняты к сведению , проведена разъяснительная работа с ответственными лицами по составлению кассовых операций при сдаче денежных средств в банк и оформлению расходных кассовых ордеров при возврате денежных средств в кассу , приведены в соответствие с требованиями кассовые операции по сдаче денежной наличности на лицевой счет учреждения .

- по нарушению неправомерно установленных доплат за стаж работы и недоначислению отпускных ( МКУ «ЦХОУ в сфере образования» , МБДОУ «Детский сад № 8 комбинированного вида» , МБДОУ «Детский сад «Радуга») проведены следующие мероприятия : произведен перерасчет стажа и отпускных , ответственным лицам указано на нарушения .Выплаты произведены по МКУ «ЦХОУ в сфере образования» 28.10.2015г. в сумме 5301,62 рубля , МБДОУ «Детский сад № 8 комбинированного вида» 28.06.2015г. в сумме 21416,37 рублей , МБДОУ «Детский сад «Радуга» 28.07.2015г. в сумме 1821,60 рублей .

За период с 01.11.2013г. по 31.12.2014г. произведены выплаты на командировочные расходы водителям МКУ «ЦХОУ в сфере образования» . Находясь в служебных командировках водители ежедневно возвращались к

месту постоянного проживания , общая сумма нарушений составила 22192 рублей . На основании заявлений водителей были произведены удержания из заработной платы в период с марта 2015г по декабрь 2015г. Суммы удержаны в полном объеме . Ответственным лицам указано на усиление контроля за выездом и возвратом командированных за пределы района и ведением табеля учета рабочего времени .

Проверкой ( акт от 30.09.2015г.) установлен факт расхождений в бухгалтерских учетных данных по учету ГСМ . 12.10.2015г. произведено фактическое снятие остатка бензина ГАЗ 322121 ВА 644 и ПАЗ 32053-70 АТ 032 , по данным бухгалтерского учета расхождений не установлено . Приказом по МКУ «ЦХОУ в сфере образования» № 32 от 09.10.2015г. , закреплен контроль за расходом горюче-смазочных материалов водителями.

По нарушениям в учете основных средств , произведены исправительные проводки : елочные украшения (МБДОУ «Пучковский детский сад») по ордеру от 12.01.2015г. перенесены в состав основных средств , комплект штор (МБДОУ «Николайпольский детский сад» ) по ордеру от 09.10.2015г. перенесен в состав основных средств .

Внеплановая проверка МКУ «Центр хозяйственного обеспечения учреждений в сфере образования» по обращению УФАС по Омской области , обоснованности установления начальной (максимальной) цены контракта при проведении электронного аукциона на оказание услуг по аренде котельного оборудования ( извещение 0352300071115000003) нарушений не установила .

В ходе проверок было установлено нарушение ч.1 ст.30 Федерального закона 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров , работ , услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» невыполнение доли закупок которые заказчик осуществил у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций ( менее 15% совокупного годового объема закупок) МБУ ДО «Солнцевский детский сад» . В течение всего отчетного года проводились технические учебы с контрактными управляющими направленные на исключение невыполнения доли закупок у СПМ и СОН . В результате за 2015г. обеспечено выполнение доли закупок по всем подведомственным учреждениям .

*Е.Н. Минина:* отладили работу по своевременной постановки на учёт муниципального имущества?

*А.Л. Малашенко:* да отладили, ставим своевременно на учёт.

*Е.Н. Минина:* создали контрактную службу?

*А.Л. Малашенко:* контрактная служба создана, каждое ответственное лицо несёт ответственность.

*Решили:*

1. Информацию принять к сведению.
2. Рекомендовано :данный вопрос держать на контроле, чтобы не был нанесен ущерб бюджету.

*По шестому вопросу выступил:* Давыдов Владимир Валентинович, главный врач БУЗОО «Исилькульской ЦРБ», который сообщил, что в нашем учреждении в целях противодействия коррупции разработан План противодействия коррупции, Кодекс этики и служебного поведения работников БУЗОО «Исилькульская ЦРБ», Стандарты и процедуры, направленные на



обеспечение добросовестной работы и поведения работников БУЗОО «Исилькульская ЦРБ», Памятка для работников БУЗОО «Исилькульская ЦРБ» по вопросам противодействия коррупции, а так же создана комиссия по противодействию коррупции.

С данными документами ознакомлены все сотрудники Учреждения, вновь принимаемые сотрудники знакомятся при заключении трудового договора. В условиях трудового договора внесен пункт о необходимости соблюдения указанных документов работниками Учреждения.

*Решили:*

1. Информацию принять к сведению.

Глава муниципального района,  
Председатель комиссии

А.И. Лямзин

Начальник организационного отдела,  
Секретарь комиссии

Н.Н. Барсукова