



КОМИССИЯ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ ИСИЛЬКУЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

ПРОТОКОЛ

заседания комиссии по противодействию коррупции в органах местного самоуправления Исилькульского муниципального района

от 21 марта 2016 года

№ 1

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ:

Лямзин Александр Иванович

- глава Исилькульского
муниципального района,
председатель комиссии

ПРИСУТСТВОВАЛИ:

Члены комиссии

Буякова Жанна Анатольевна

- начальник юридического сектора

Калиниченко Олег Николаевич

- начальник Управления
сельского хозяйства

Каземир Наталья Сергеевна

- начальник организационного отдела,
секретарь комиссии

Кузовов Игорь Михайлович

- заместитель начальника ФНС России № 3
по Омской области

Лихойда Алексей Сергеевич

- ОУГЭБ ИПК ОМВД

Минеев Юрий Николаевич

России по Исилькульскому району
- член президиума Совета Исилькульского
отделения Омской областной
общественной организации
ветеранов (пенсионеров)

Минина Елена Николаевна

- начальник экономического отдела
Администрации муниципального
Района

Трофимов Павел Владимирович

- заместитель главы по вопросам
строительства и ЖКХ

ОТСУТСТВОВАЛИ:

Семенов А.Л.

Комарова Т.С.

ПРИГЛАШЕНЫ:

Кузовова Т.Н. – и.о. заместителя главы, председателя Комитета финансов и контроля

МУП «Исилькульский телекомитет Исилькульского муниципального района Омской области»

ПОВЕСТКА ДНЯ

1. О состоянии работы по противодействию коррупции в Управлении сельского хозяйства Администрации Исилькульского муниципального района.

2. О состоянии работы по выявлению и пресечению преступлений и правонарушений коррупционной направленности на территории Исилькульского муниципального района в 2015 году.

3. О деятельности Комитета финансов и контроля Администрации Исилькульского муниципального района по осуществлению мер, принимаемых в целях повышения эффективности использования бюджетных средств.

4. О выявлении и постановке на учет бесхозного имущества на территории Исилькульского муниципального района.

По первому вопросу выступил: Калиниченко О.Н. – начальник Управления сельского хозяйства, который пояснил, что работа по противодействию коррупции в Управлении сельского хозяйства ведется в соответствии с Планом противодействия коррупции в органах местного самоуправления Исилькульского муниципального района, утвержденного Постановлением Администрации Исилькульского муниципального района № 308 от 31.03.2015 года.

Сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супругов, несовершеннолетних детей специалистами Управления сельского хозяйства в соответствии с законодательством представляются в срок. Данные сведения размещаются на официальном сайте Исилькульского муниципального района в разделе «Противодействие коррупции».

В марте 2015 года на муниципальную службу в Управление сельского хозяйства были приняты 2 специалиста, один из них впервые поступил на муниципальную службу. Уволено 2 специалиста и начальник Управления в связи с уходом на пенсию. Расходы муниципальных служащих и их семей соответствуют доходам.

В целях выполнения требований федерального законодательства о соблюдении ограничений и запретов, связанных с муниципальной службой, в органах местного самоуправления муниципального района используются следующие формы и методы:

- изучение документов, предъявляемых при поступлении на муниципальную службу, в том числе паспорт, наличие прописки, диплом об образовании, справка медицинского учреждения об отсутствии заболевания, препятствующего поступлению на муниципальную службу;

- проверка соблюдения федерального законодательства об отсутствии конфликта интересов при выполнении муниципальным служащим иной оплачиваемой работы.

Проводилась разъяснительная работа по формированию у муниципальных служащих негативного отношения к дарению подарков, в связи с их исполнением должностных обязанностей.

Проведение государственных закупок осуществляется в рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В 2015 году Управление сельского хозяйства производило закупки товаров (канцтовары, расходные материалы для оргтехники) малого объема до 100 тыс. руб. у субъектов малого предпринимательства на сумму 54946 руб.

Договора по услугам связи, обслуживание программного продукта «1С:Предприятие» для выплаты субсидий ЛПХ на уплату процентов по кредитам, программного комплекса «СБиС+ Электронная отчетность» на общую сумму 96169 руб. были заключены как с единственным поставщиком услуг.

Осуществляется контроль целевого использования предоставленных пакетов документов по кредитам ЛПХ, подлежащих субсидированию.

Все правовые документы проходят согласование в юридическом отделе Администрации района.

Жалоб и обращений граждан и юридических лиц на наличие сведений о фактах коррупционных проявлений не поступало.

А.И. Лямзин: предоставление кредитов ЛПХ требует особого внимания, так как это бюджетные деньги и их расход нужно контролировать.

Ю.Н. Минеев: сохранилась ли практика предоставления целевых направлений в высшие учебные заведения города Омска?

О.Н. Калининченко: да, целевые направления выдаются.

Решили:

1. Информацию принять к сведению.
2. Заместителю главы по организационно – кадровым вопросам взять под личный контроль выдачу целевых направлений в учебные заведения от структурных подразделений Администрации Исилькульского муниципального района.

По второму вопросу выступил: Лихойда А. С. – ОУГЭБ ИПК ОМВД России по Исилькульскому району, который сообщил, что по итогам 12 месяцев 2015 г. в ОМВД России по Исилькульскому району всего зарегистрировано 36 преступления экономической направленности, из них следствие по которым обязательно - 35 преступлений, тяжкие, особо тяжкие - 6 преступлений, в крупном, особо крупном размере - 5, совершённые группой лиц - 10, 5 материнский капитал, 2 кража, должностные - 0, в т.ч. взятки - 0, количество уголовных дел направленных в суд - 34, сумма причинённого ущерба - 42000 рублей, возмещённого - 40000 рублей.

В отчетном периоде проведены мероприятия совместно с сотрудниками 2 отдела УЭБиПК ОМВД России по Омской области проведены мероприятия по сопровождению уголовных дел в отношении сотрудников УГДН по признакам состава преступления предусмотренным ст. 290 УК РФ (получение взятки), а так же направлению УД в суд.

Проведены мероприятия в отношении группы лиц занимающейся обналичиванием средств материнского капитала. УД № 603623 от 31.03.14 г. по ч.3 ст. 159.2 УК РФ в отчетном периоде было направлено в суд в отношении 3 фигурантов с переквалификацией на ч.4 ст. 159.2 УК РФ (совершенное организованной группой).

В целях защиты бюджетных денежных средств и выявления фактов коррупции ГЭБиПК проводились оперативно-розыскные мероприятия направленные на выявление и документирование фактов неправомерного использования руководителями бюджетных учреждений и главами администраций поселений бюджетных денежных средств, на оплату наложенных на них штрафов, на основании полученных из ОГИБДД сведений проведены проверочные мероприятия.

По сведениями полученным, в Территориальном подразделении Роспотребнадзора проведены проверочные мероприятия в отношении заведующих школ и детских садов по факту оплаты штрафов за административные правонарушения связанные с нарушением санитарно-эпидемиологических требований

В результате проведенных мероприятий фактов неправомерного использования руководителями бюджетных учреждений и главами администраций поселений бюджетных денежных средств, на оплату наложенных на них штрафов не установлено.

Решили:

1. Информацию принять к сведению.

По третьему вопросу выступила: Кузцова Т.Н. - и.о. заместителя главы, председателя Комитета финансов и контроля, которая рассказала, что в соответствии с приказом Министерства финансов Омской области от 11 апреля 2014 года № 34-п «Об утверждении Плана противодействия коррупции в Министерстве финансов Омской области на 2014 – 2015 годы», приказом КФик № 90 от 30.12.2014 года утвержден план противодействия коррупции в Комитете финансов и контроля Администрации Исилькульского муниципального района Омской области на 2015 – 2016 годы. В 2015 году также руководствуемся постановлением Администрации Исилькульского муниципального района Омской области № 308 от 31.03.2015 года.

Одним из пунктов Приказа КФик является осуществление мер, направленных на обеспечение законности и эффективности использования бюджетных средств.

Комитетом финансов и контроля Администрации Исилькульского муниципального района осуществляется контроль за использованием бюджетных средств. Общий объем проверенных средств, выделенных из бюджета Исилькульского муниципального района Омской области главным распорядителям средств бюджета муниципального района Омской области за 2015 год составил 528 324,8 тыс. руб., из них: средства муниципального района 273 511,2 тыс. руб., областного – 253 656,8 тыс.руб.; сельских поселений – 1156,9 тыс. руб. Комитетом финансов и контроля в 2015 году проведено 37 проверок, из них:

Проведена проверка по Требованию Исилькульской межрайонной прокуратуры:

- проверка законности и правильности установления и выплаты денежного вознаграждения главе Украинского сельского поселения, муниципальным служащим и оплаты труда должностей, не относящихся к должностям муниципальной службы в 2014 - 2015 годах.

Проверками установлено следующее:

- в результате неправомερных действий в 2014-2015 годах бухгалтерами необоснованно списано бензина на сумму 4 894,37 руб. (МБОУ «Кромская основная общеобразовательная школа», МБОУ «Маргенауская основная общеобразовательная школа», МБУ «Исилькульская централизованная клубная система»);

- выявлены нарушения кассовой дисциплины на сумму 214 988,00 руб.: не заполнены реквизиты приходных кассовых ордеров, не составлялись расходные кассовые ордера при сдаче денежных средств на лицевой счет в банк, кассиром оформлялось два кассовых документа (приходные и расходные кассовые ордера) от одного физического лица в один день, с одной и той же корреспонденцией счетов и целевой статьей экономической классификации расходов (МБОУ «Мясниковская основная общеобразовательная школа», МБДОУ «Детский сад № 7», МКУ «ЦХОУ в сфере образования», МБОУ «Николайпольская ООШ»);

- неправомерно установлены доплаты за стаж работы и недоначислены отпускные, сумма нарушения составила 27 026,68 руб. (МКУ «ЦХОУ в сфере образования», МБДОУ «Детский сад № 8 комбинированного вида», МБДОУ «Детский сад «Радуга», МБУ «Дворец культуры им. В.В.Радуга»);

- Общая сумма перерасчета денежного вознаграждения муниципальным служащим по выявленным нарушениям (излишне оплаченные дополнительные отпуска, неправильно установленные доплаты за классный чин и выслугу лет) составила 34 793,07 руб. (Украинское сельское поселение);

- при предоставлении основного и дополнительного отпуска главному бухгалтеру неправомерно начислено 5 846,41 руб. (Украинское сельское поселение);

- недоплачено за исполнение обязанностей директора МКУ «ЦХОУ в сфере образования» 5 301,63 руб.;

- находясь в служебных командировках водители МКУ «ЦХОУ в сфере образования» ежедневно возвращались к месту постоянного проживания, общая сумма нарушений составила 22 192,00 руб.;

- Данные первичной документации не соответствуют бухгалтерским учетным документам. В 2014 году водителем МКУ «ЦХОУ в сфере образования» в реестр на списание ГСМ не включался бензин, затраченный на прогрев автомобилей на сумму 12 042,52 руб.

- основные средства (комплект штор (штора + ламбрекен) учитываются в составе материальных запасов, допущено нарушение на сумму 25 580,00 руб. (МБДОУ «Николайпольский детский сад»)

- елочные украшения (материальные запасы) учитываются в составе основных средств, данное нарушение не устранено по результатам предыдущей проверки в 2013 году на сумму 284,00 руб. (МБДОУ «Пучковский детский сад»);

- полученные в подотчет денежные средства (суточные) передавались другому лицу в сумме 7 870,40 руб. (МБУ «Дворец культуры им. В.В.Радула», МБУ ДО «Исилькульская ДШИ»);

- при предоставлении учебного отпуска не оплачен один день учебного отпуска на сумму 655,72 руб. (МБУ «Дворец культуры им. В.В.Радула»);

- к проверке не предоставлены договора на обеспечение доставки творческих коллективов с другими учреждениями, общая сумма необоснованных расходов составила 14 739,68 руб. (МБУ «Исилькульская централизованная клубная система»);

- необоснованно приняты расходы по найму жилого помещения без предоставления подтверждающих документов в сумме 150,00 руб. (МКУ «Центр по работе с детьми и молодежью»).

Проведено 8 проверок соблюдения Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при размещении заказов.

Проведена внеплановая проверка МКУ «Центр хозяйственного обеспечения учреждений в сфере образования» по обращению УФАС по Омской области, обоснованности установления начальной (максимальной) цены контракта при проведении электронного аукциона на оказание услуг по аренде котельного оборудования (извещение 0352300071115000003).

В ходе проверок было установлено нарушение ч.1 ст.30 Федерального закона 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» невыполнение доли закупок которые заказчик осуществил у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций (менее 15% совокупного годового объема закупок) МБДОУ Солнцевский детский сад.

А.И. Лямзин: просьба данное направление держать на постоянном контроле, чтобы впредь не допускать таких нарушений.

Решили:

1. Информации принять к сведению.

2. На следующем заседании комиссии заслушать начальников Управления образования и Управления культуры по устранению выявленных при проверках нарушениях.

По четвертому вопросу выступил: Орловский П.В. – начальник отдела имущественных отношений, который пояснил, что правовой режим бесхозных вещей, а также правила их присвоения закреплены в гражданском законодательстве. Вопросы, касающиеся принятия на учет и снятия с учета бесхозных недвижимых вещей, регулируются Положением о принятии на учет бесхозных недвижимых вещей, утвержденном Правительством РФ от 17.09.2003 №580.

Законодатель четко определил случаи, при которых вещь считается бесхозной - в соответствии со ст. 225 Гражданского кодекса РФ (далее - ГК РФ) выделяют три случая, когда имущество является бесхозным:

- имущество не имеет собственника,
- его собственник неизвестен;
- собственник отказался от имущества.

Право муниципальной собственности на бесхозную недвижимость возникает на основании признания этого права в судебном порядке. Обращению в суд предшествует проведение муниципалитетом обязательных мероприятий. В первую очередь это выявление бесхозных объектов.

Следует отметить, что определенного порядка выявления бесхозного имущества, закрепленного на законодательном уровне, не существует.

Выявленные бесхозные объекты недвижимости подлежат государственному учету. Такое условие закрепляется на законодательном уровне. В соответствии с п.3 ст.225 ГК РФ и по заявлению органа местного самоуправления, на территории которого находятся такие объекты, они должны быть приняты на учет органом, осуществляющим государственную регистрацию прав на недвижимое имущество.

Если в течение года со дня постановки бесхозной недвижимой вещи на учет никто не заявит о своих правах на нее, муниципалитет может потребовать в судебном порядке признания права муниципальной собственности на эту вещь. В таком случае право собственности будет зарегистрировано на основании вступившего в законную силу судебного решения.

Между тем, в соответствии с действующим законодательством орган местного самоуправления является единственным органом, обладающим правом подачи заявления о постановке на учет объекта в качестве бесхозного, следовательно, обязан это делать. При этом поступление в муниципальную собственность бесхозного имущества должно не только давать возможность использовать его в соответствии с целевым назначением, но и служить источником пополнения местного бюджета в виде арендных платежей, налогов и сборов от использования его в предпринимательской деятельности.

Работу по выявлению, а так же по постановке бесхозной недвижимой вещи на учет осуществляет Администрация поселения, на территории которого находится объект бесхозного имущества. Отдел имущественных отношений Администрации Исилькульского муниципального района Омской области осуществляет сбор информации от городского и сельских поселений, входящих в состав Исилькульского муниципального района и готовит сводный отчет о ходе выявления, постановки на учет и оформления права собственности на бесхозные объекты. Ежеквартально информация по разным формам направляется в Министерство имущественных отношений Омской области и в Министерство строительства ЖКК Омской области. По данным предоставленным поселениями на 1 января 2016 года на территории Исилькульского района выявлено 90 объектов бесхозного имущества. Из них:

- на 40 объектов изготовлена техническая документация (тех. паспорта, кадастровые паспорта);

- 24 объекта поставлено на учет в органах Росреестра в качестве бесхозяйного имущества;

- на 4 объектов зарегистрировано право собственности.

За 2014 год на территории Исилькульского района выявлено 73 объекта бесхозяйного имущества. Из них:

- 28 объектов поставлены на учет в органах Юстиции в качестве бесхозяйного имущества;

- на 36 объектов изготовлена техническая документации (тех. паспорта, кадастровые паспорта);

- на 12 объектов зарегистрировано право собственности;

В разрезе по объектам за 2015 год ситуация выглядит следующим образом:

Водопроводные сети -8 объектов;

Нежилые помещения, здания – 10 объектов;

Колодцы – 9 объектов;

Жилые дома и жилые помещения – 8 объектов;

Улично - дорожные сети -19 объектов;

Уличные сети – 1 объект.

Скважины – 3 объекта.

Тепловые сети – 5 объектов

Сети водоотведения – 25 объектов

С главами поселений постоянно проводится работа по выявлению и оформлению бесхозяйных объектов. В случае необходимости оказывается консультативная и юридическая помощь.

А.И. Лямзин: вопросы по бесхозяйным объектам необходимо поднимать на расширенных аппаратных совещаниях.

Ю.Н. Минеев: в городе Исилькуле соответствуют ли техпаспортам дорожные сети?

П.В. Орловский: да, все дороги внесены в реестр, который утвержден на заседании Совета Исилькульского городского поселения.

Решили:

1. Информацию принять к сведению.

2. Рекомендовано выставить информацию по бесхозяйным объектам на сайт Администрации Исилькульского муниципального района, а также поднимать данный вопрос на расширенных аппаратных совещаниях.

Глава муниципального района,
Председатель комиссии

А.И. Лямзин

Начальник организационного отдела,
Секретарь комиссии

Н.С. Каземир